



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

608
17032009

Biroul permanent al Senatului
Bp 11/12.03.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă „ANTIGHETOU”*, inițiată de domnul senator Dan Voiculescu - PC (Bp. 11/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare:

- construirea de locuințe de 20-30 mp de către consiliile locale din localitățile în care există locuințe cu suprafața utilă de maxim 10 mp (denumite de inițiator „ghetouri”).

După efectuarea recepției construcțiilor, consiliul local urmează să facă o ofertă oficială de schimb de locuințe către persoanele ale căror locuințe au suprafața utilă de maxim 10 mp.

- construirea de locuințe pentru tinerii cu vârstă de maxim 35 de ani pe terenurile rămase disponibile în urma demolării imobilelor cu locuințe cu suprafața utilă de maxim 10%.

Fondurile necesare pentru construcția acestor două tipuri de locuințe se vor asigura în proporție de 50% de la bugetele locale și 50% de la bugetul de stat. În cazul în care, în timpul efectuării lucrărilor, se constată necesitatea suplimentării fondurilor față de estimările inițiale, contribuția de la bugetul de stat poate fi majorată până la limita de 75% din costurile totale.

II. Propuneri și observații

1. Era necesar ca propunerea legislativă să cuprindă dispoziții detaliate referitoare la inventarierea imobilelor, terenurile și construcțiile care se propun a fi dezafectate, regimul juridic al acestora, precum și al terenurilor destinate construcției de locuințe noi, în vederea identificării atât a bunurilor care fac obiectul reglementării, cât și a potențialului de realizare a unor construcții de locuințe și a infrastructurii necesare asigurării condițiilor de locuit.

Oportunitatea realizării acestor acțiuni de către consiliile locale trebuie analizată pentru fiecare caz în parte, ținând seama de circumstanțe precum: regimul juridic al imobilelor – terenuri și construcții – care urmează a fi dezafectate, gradul de uzură și calitatea acestora, existența unor amplasamente cuprinse în planurile urbanistice aprobate și destinate construcțiilor de locuințe noi, existența unor proiecte model, adaptabile pentru construcții de locuințe la nivelul exigențelor propuse prin propunerea legislativă, termene și condiții impuse de lege pentru promovarea și finanțarea construcțiilor de locuințe, ca obiective de investiții publice etc.

2. Semnalăm faptul că angajarea, în maniera propusă de inițiator, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale trebuia formulată cu respectarea legislației care asigură exercițiul autonomiei locale.

Astfel, mecanismul de realizare și finanțare al propunerii legislative minimalizează autonomia locală, astfel încât autoritățile administrației publice locale ar urma să se subordoneze unui program național elaborat de Guvern.

Acest lucru intră în contradicție cu prevederile *Constituției României, republicată*, care instituie regula potrivit căreia administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice, precum și cu prevederile *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care statuează dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, activitățile administrației publice locale. Acest drept se exercită de către consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene.

În plus, legiuitorul însuși explică faptul că autonomia locală conferă autorităților administrației publice locale dreptul de a avea inițiative în toate domeniile, cu excepția celor care sunt date în mod expres în competențe altor autorități publice.

3. Dispozițiile acestei propuneri legislative reprezintă, de fapt, un nou program de construcții de locuințe, care presupune un efort bugetar suplimentar atât din partea bugetului de stat, cât și a bugetelor locale, în condițiile în care acestea sunt implicate, în acest domeniu, prin alte programe, astfel:

- programe de finanțare a construcțiilor de locuințe sociale în condițiile prevederilor *Legii privind locuințele nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care la art. 7 reglementează posibilitatea consiliilor locale de a realiza locuințe pentru anumite categorii de persoane, printre care și persoanele ce fac obiectul propunerii legislative și care beneficiază de subvenții de la bugetul de stat de până la 30% din valoarea locuinței, de plata în rate lunare pe termen de 20 de ani a diferenței față de prețul final al locuinței, cu o dobândă de 5% anual;

- programul de finanțare a construcțiilor de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați din imobilele retrocedate, conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din*

locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare;

- programul național de construcții de locuințe pentru tineri, destinate închirierii, derulat prin Agenția Națională pentru Locuințe;

- programul de reabilitare blocuri de locuințe situate în zone defavorizate conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale, cu modificările ulterioare*, derulat prin Compania Națională de Investiții;

- programul-pilot locuințe sociale pentru comunitățile de romi conform *Hotărârii Guvernului nr. 1237/2008*;

- acordarea primei de stat conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare*;

- acordarea subvențiilor pentru construcția de locuințe pentru programul național de sprijinire a construirii de locuințe proprietate personală conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2006*.

4. Propunerea legislativă conține inadvertențe de ordin tehnic sau procedural care fac inaplicabile ipotezele pe care se bazează dispozițiile propunerii.

Astfel, la **art. 1-5** se introduc dispoziții care au în vedere suprafețe utile ale locuințelor aflate sub cerințele minimale prevăzute de *Legea privind locuințele nr. 114/1996*. În conformitate cu art. 3 din această lege, autorizarea executării construcțiilor de locuințe noi, indiferent de natura proprietății sau a amplasamentului, se face pe baza satisfacerii exigențelor minimale, prevăzute în *Anexa nr. 1 „Exigențele minimale pentru locuințe”* în care se prevăd suprafețe utile minime variind între 37 mp și 110 mp, în funcție de numărul persoanelor/familie. **Art. 1-5** se referă la locuințe cu suprafața utilă de maxim 10 mp, în cazul „*căminelor de nefamiliști*”, care sunt de fapt spații de cazare și nu locuințe. Această suprafață poate fi identificată și la alte locuințe, construite înainte de anul 1968, situație în care sfera de aplicabilitate a propunerii legislative se extinde în afara „*ghetourilor*” nominalizate de inițiator.

La **art. 3** se introduc termene inaplicabile pentru finalizarea procedurilor de achiziție publică pentru contractarea lucrărilor de construcții de locuințe, termene care nu pot fi respectate în condițiile impuse de legislația în domeniu.

La **art. 6 și 11** nu există prevederi clare referitoare la criteriile după care se va trece de la pragul de finanțare din bugetul de stat de 50% la cel de 75%.

La **art. 8** se dispune demararea procedurilor de expropriere a unor proprietăți, pentru cauză de utilitate publică, în contextul în care această cauză nu este definită prin propunerea legislativă.

5. În ceea ce privește sursele de finanțare, menționăm că acestea nu se încadrează în prevederile legale în vigoare cu privire la formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, realizarea investițiilor propuse presupunând un efort suplimentar atât din partea bugetului de stat cât și al bugetelor locale.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

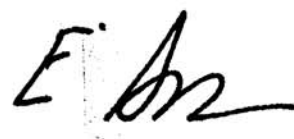
De asemenea, se impune respectarea prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră „*după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective*”.

Precizăm că bugetul general consolidat este supus unor presiuni și riscuri determinate de evoluțiile economice interne și externe, iar pentru păstrarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', written over a faint rectangular stamp.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului